

Agnieszka Skóra

PRAWO ADMINISTRACYJNE MATERIALNE
Podstawowe problemy

Elbląg 2017

PRZEWODNICZĄCY KOMITETU REDAKCYJNEGO
WYDAWNICTWA PWSZ W ELBLĄGU
dr hab. inż. Jerzy Łabanowski, prof. nadzw.

RECENZENCI
dr hab. Piotr Szreniawski, prof. UMCS

REDAKCJA, KOREKTA, SKŁAD KOMPUTEROWY,
PROJEKT OKŁADKI
Wydawnictwo Techniczno-Naukowe JAS
e-mail: jagoda.szczerkowska@gmail.com
Jadwiga Szczerkowska
Jerzy Paczyński

Wydano za zgodą Rektora PWSZ w Elblągu

© Copyright by Wydawnictwo PWSZ w Elblągu

ISBN 978-83-62336-52-4

Wydawnictwo Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Elblągu
82-300 Elbląg, ul. Wojska Polskiego 1, tel. 55 629 05 55
Wydanie I, nakład 120 egz., format B-5

SPIS TREŚCI

WSTĘP	7
Rozdział 1	
POJĘCIE PRAWA ADMINISTRACYJNEGO MATERIALNEGO I CECHY TEGO PRAWA.....	9
1.1. Pojęcie prawa administracyjnego materialnego	9
1.2. Cechy prawa administracyjnego materialnego.....	12
1.2.1. Prawo administracyjne jako prawo publiczne	13
1.2.2. Prawo administracyjne jako prawo powszechnie obowiązujące	13
1.2.3. Zmienność jako cecha prawa administracyjnego.....	14
1.2.4. Prawo administracyjne jako prawo wewnętrzne danego państwa	14
1.2.5. Prawo administracyjne jako uwarunkowane politycznie	16
1.2.6. Wielość ośrodków prawotwórczych jako cecha prawa administracyjnego.....	16
1.2.7. Rozległość i niejednorodność obszaru regulacji jako cecha prawa administracyjnego	16
1.2.8. Niekodeksowość jako cecha prawa administracyjnego	17
1.2.9. Prawo administracyjne jako prawo ochrony interesu publicznego	17
1.2.10. Prawo administracyjne jako prawo zawierające normy bezwzględnie obowiązujące	19
1.2.11. Normy prawa administracyjnego bezpośrednio kształtujące sytuację prawną adresata oraz normy kształtujące tę sytuację pośrednio	19
Rozdział 2	
ZAGADNIENIA PRAWA ADMINISTRACYJNEGO ZWIĄZANE Z WYZNACZANIEM SYTUACJI ADMINISTRACYJNOPRAWNEJ JEDNOSTKI	21
2.1. Normy prawa administracyjnego kształtujące uprawnienia i/lub obowiązki jednostki	21
2.2. Inne normy prawa administracyjnego	22
2.3. Pojęcia służące określeniu relacji jednostki względem organu administracji publicznej	23
2.3.1. Stosunek administracyjnoprawny	23
2.3.2. Sytuacja administracyjnoprawna.....	25

Rozdział 3	
SPOSOBY KSZTAŁTOWANIA SYTUACJI ADMINISTRACYJNOPRAWNEJ JEDNOSTEK W PRAWIE ADMINISTRACYJNYM MATERIALNYM	28
3.1. Uprawnienie administracyjnoprawne	28
3.1.1. Pojęcie i konstrukcja prawna uprawnienia administracyjnoprawnego	28
3.1.2. Typy uprawnień w prawie administracyjnym	29
3.1.3. Niewykonanie lub niezgodne z prawem wykonanie uprawnienia	31
3.2. Publiczne prawa podmiotowe	34
3.2.1. Pojęcie publicznych praw podmiotowych	34
3.2.2. Rodzaje publicznych praw podmiotowych	35
3.3. Obowiązek administracyjnoprawny jednostki	35
3.3.1. Obowiązek administracyjnoprawny – definicja	35
3.3.2. Typologie i klasyfikacje obowiązków administracyjnych	37
3.3.3. Odpowiedzialność jednostki za niewykonanie obowiązku administracyjnego, jego niedopełnienie albo naruszenie zakazu	43
3.4. Świadczenia i ciężary publiczne jako szczególne rodzaje obowiązków administracyjnoprawnych	49
3.4.1. Świadczenia publiczne jako szczególne rodzaje obowiązków administracyjnoprawnych	49
3.4.2. Ciężary publiczne jako szczególne rodzaje obowiązków administracyjnoprawnych	50
 Rozdział 4	
PRAWNE FORMY DZIAŁANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	52
4.1. Formy działania administracji publicznej – pojęcia	52
4.2. Rodzaje prawnych form działania administracji publicznej	52
 Rozdział 5	
AKT ADMINISTRACYJNY JAKO PRAWNA FORMA DZIAŁANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	55
5.1. Pojęcie aktu administracyjnego	55
5.2. Cechy aktu administracyjnego	55
5.2.1. Akt administracyjny jako władcze oświadczenie woli organu administracji publicznej	55
5.2.2. Wywołanie bezpośredniego skutku prawnego jako cecha aktu administracyjnego	56
5.2.3. Podwójna konkretność aktu administracyjnego	57
5.2.4. Formalizacja aktu administracyjnego	58
5.2.5. Jednostronność aktu administracyjnego	58
5.3. Typy aktów administracyjnych	59
5.3.1. Akty administracyjne deklaratoryjne i konstytutywne	59

5.3.2. Akty administracyjne wewnętrzne i zewnętrzne	60
5.3.3. Akty administracyjne pozytywne i negatywne.....	61
5.3.4. Akty administracyjne jednostronne i dwustronne	61
5.3.5. Rzeczowe akty administracyjne	62
5.3.6. Akty administracyjne związane i swobodne	62
5.4. Zagadnienia prawidłowości i wadliwości aktu administracyjnego	64
5.4.1. Prawidłowość i wadliwość aktu administracyjnego	64
5.4.2. Nieistotna wadliwość decyzji.....	64
5.4.3. Istotna wadliwość decyzji	65
5.4.4. Zagadnienie nie-aktów administracyjnych.....	67
5.5. Zagadnienie trwałości aktu administracyjnego	67
5.5.1. Pojęcie trwałości aktu administracyjnego	67
5.5.2. Decyzje nieostateczne i ostateczne.....	68
5.5.3. Decyzje prawomocne w prawie administracyjnym.....	69
5.6. Decyzja administracyjna jako podstawowy akt administracyjny	69
5.6.1. Materialnoprawne i procesowe pojęcie decyzji administracyjnej	69
5.6.2. Szczególne nazwy decyzji administracyjnych	70
5.6.3. Sprawa administracyjna jako przedmiot decyzji administracyjnej	71
5.6.4. Interes prawny podmiotu w uzyskaniu decyzji	76
5.6.5. Domniemanie formy decyzji.....	77
5.6.6. Treść decyzji administracyjnej.....	78
5.7. Inne niż decyzja kategorie aktów administracyjnych.....	84
5.7.1. Postanowienie jako akt administracyjny	84
5.7.2. Polecenie służbowe	85
5.7.3. Rozstrzygnięcie nadzorcze.....	86
Rozdział 6	
CZYNNOŚCI FAKTYCZNE JAKO PRAWNE FORMY DZIAŁANIA	
ADMINISTRACJI	87
6.1. Czynności faktyczne jako forma działania administracji.....	87
6.2. Działania społeczno-organizatorskie jako czynności faktyczne organu	
administracji publicznej.....	89
6.3. Czynności materialno-techniczne jako czynności faktyczne organu	
administracji publicznej.....	90
6.4. Zaświadczenia jako czynności faktyczne organu	
administracji publicznej.....	91
Rozdział 7	
DWUSTRONNE CZYNNOŚCI JAKO PRAWNE FORMY DZIAŁANIA	
ADMINISTRACJI	94
7.1. Uwagi wstępne.....	94
7.2. Ugoda administracyjna	94

7.3. Porozumienia administracyjne.....	96
7.4. Czynności cywilnoprawne	97
7.5. Partnerstwo publiczno-prywatne	98
Rozdział 8	
OBSZAR SPECJALNY W PRAWIE ADMINISTRACYJNYM.....	100
8.1. Pojęcie obszaru specjalnego i cele jego ustanowienia	100
8.2. Rodzaje obszarów specjalnych	101
8.2.1. Obszar kolejowy jako obszar specjalny	101
8.2.2. Obszary specjalne pogranicza	102
8.2.3. Inne obszary specjalne	103
BIBLIOGRAFIA.....	105